



ACTA NÚM. 9/2020
Expt. PLN/2020/09.

ACTA DE LA SESSIÓ EXTRAORDINÀRIA DEL PLE CELEBRADA EL DIA 19 DE NOVEMBRE DE 2020

Data: 19 de novembre de 2020.
Horari: Inici a les 19:00 h i acabament a les 20:30 h.
Lloc: Sala de sessions.

A les 19:00 hores del dia dinou de novembre dos mil vint, es reuneix a la Sala de Sessions de la Casa Consistorial el Ple de la Corporació Municipal de la Vila d'Alcarràs, presidida pel Sr. Alcalde-President Sr. Manel Ezquerria Tomàs, amb l'assistència dels regidors que es relacionen seguidament, i la del Secretari Sr. Pere Biedma Agüera, que certifica.

ASSISTENTS :

| | |
|---|--|
| Alcalde-President: Sr. Manel Ezquerria i Tomàs (SA). | Regidors/es: |
| Regidor-Tinent d'Alcalde: Sr. Jordi Janés Girós (JXCAT). | Sra. Ester Ibars i Vitores (JXCAT) Sr. Gerard Companys Pujol (JXCAT). Sr. Agustí Camarasa Pelegrí (JXCAT). Sra. Dolors Gòdia i Serra (SA). Sr. Josep Sicart Arbonés (SA). Sr. Santi Pelegrí Cortijo (ERC). Sra. Marta Morrerres Gòdia (ERC). Sr. Santi Ribes Dolcet (ERC). Sra. Gemma Escar Paris (PSC). |
| Secretari Sr. Pere Biedma i Agüera. | |

| |
|--|
| Grups polítics municipals: Esquerra Republicana de Catalunya (ERC). Junts per Alcarràs (JXCAT). Agrupació Electoral Sempre Alcarràs (SA). Partit dels Socialistes de Catalunya (PSC) |
|--|

ABSÈNCIES:

Es donen les absències excusades dels regidors i regidores següents:

-Durant tota la sessió: la Sra. Laia Sisó Sanjuan (ERC) i el Sr. Jordi Castany Camí (ERC).

DESENVOLUPAMENT DE LA SESSIÓ

D'acord amb l'art. 46.3 de la Llei de Bases de Règim Local, modificada pel Real Decret 11/2020, del 31 de març i en virtut de l'establert en la Disposició Addicional Tercera del Decret Llei 7/2020, de 17 de març, de





mesures urgents en matèria de contractació pública, de salut i gestió de residus sanitaris, de transparència, de transport públic i en matèria tributària i econòmica, i la Resolució PDA/739/2020, de 15 de març, per la que es dona publicitat a la Instrucció 3/20.20, sobre mesures preventives de protecció i organitzatives d'aplicació al servei de l'Administració de la Generalitat de Catalunya amb motiu del coronavirus SARS-cov-2. La sessió es realitzarà usant la emissió habitual de televisió en directe des de la seu electrònica municipal.

Es celebra sessió extraordinària, prèvia convocatòria i publicitat efectuada amb l'antelació i forma reglamentària, amb quòrum d'assistència suficient. Oberta la sessió i declarada pública per la Presidència, seguidament es procedeix a conèixer els assumptes inclosos a l'Ordre del dia.

ORDRE DEL DIA:

A) PART RESOLUTIVA.

1.- Expedient 1178/2020. INCOACIÓ DEL PROCEDIMENT PER A DECLARAR LA LESIVITAT DE L'APROVACIÓ DE LA RELACIÓ DE LLOCS DE TREBALL, DEL PLA DE MESURES PER A LA SEVA IMPLANTACIÓ I DELS ACTES SINGULARS D'APLICACIÓ.

Atès el dictamen favorable de la Comissió Informativa d'Hisenda/Governació celebrada el dia 17 de novembre de 2020, que consta a l'esborrany de l'acta, següent:

L'Alcalde-President en virtut dels següents,

ANTECEDENTS:

1.- Per acord de Ple de l'Ajuntament adoptat en sessió de data 14/02/2019 es va aprovar la Valoració i la Relació de Llocs de Treball de l'Ajuntament, conjuntament amb l'Organigrama i d'un Pla de Mesures per a la implantació de la RLT (període 2018-2021), i per acord posterior adoptat en sessió de data 19/03/2019 es va donar conformitat a la documentació definitiva d'aquests instruments per a seva executivitat.

El resum de la RLT consta publicat en el BOP de Lleida núm. 63 de data 29/03/2019 i al DOGC núm. 7848 de data 05/04/2019.

Així mateix, els referits acords d'aprovació es van notificar a tots els empleats públics de l'Ajuntament.

2.- L'aprovació i executivitat de la RLT va suposar deixar sense efecte el vigent Catàleg de Llocs de Treball de l'Ajuntament, com a instrument d'ordenació del personal fins llavors vigent.

3.- En compliment de les previsions contingudes en el Pla de Mesures per a la implantació de la RLT, un cop aprovada aquesta, per part de l'Alcaldia, com a cap superior del personal, es van iniciar els tràmits per a la seva aplicació en dos grans àmbits d'actuació:

- 1) Aplicació de la Mesura 4, referent a la implantació de la RLT en relació als llocs de treball de l'anterior Catàleg que van ser objecte de reclassificació a llocs d'un grup de classificació superior i que en aquell moment es trobaven coberts de forma interina o temporal, combinada amb l'aplicació de la Mesura 8, escenari 1, relativa a l'adequació retributiva d'aquests llocs de treball que en aplicació de la RLT experimentaven un augment retributiu; o bé combinada amb la Mesura 9, relativa al reconeixement d'un complement personal transitori (CPT) per compensar les disminucions retributives derivades de les retribucions de la RLT.

L'aplicació d'aquestes mesures consta materialitzada en les resolucions de l'Alcaldia relacionades en l'Annex 1, en relació a aquells llocs que en l'actualment romanen ocupats.

- 2) Aplicació de la Mesura 8, escenari 2, referent a la implantació de la RLT en relació a l'adequació retributiva d'aquells llocs de treball que malgrat no experimentar reclassificacions a grup superior





ni canvis significatius en les funcions assignades, se'ls reconeix un augment retribució per aplicació de l'estructura retributiva prevista en la RLT.

L'aplicació d'aquestes mesures consta materialitzada en les resolucions de l'Alcaldia relacionades en l'Annex 2, en relació a aquells llocs que en l'actualment romanen ocupats.

Així mateix, arran de l'aprovació i executivitat de la RLT, el seu contingut s'ha vist aplicat en d'altres actes dictats per l'Ajuntament de naturalesa diversa en matèria de personal, com podria ser: reconeixements de grau consolidat de nivell de complement de destinació, nomenaments de personal funcionari o contractació de personal laboral per cobrir temporalment llocs de treball que en el moment d'aprovació de la RLT estaven vacants, etcètera. L'aplicació dels efectes de la RLT en relació a aquests casos variats consta materialitzada en les resolucions de l'Alcaldia relacionades en l'Annex 3, en relació a aquells llocs que en l'actualment romanen ocupats.

4.- Durant el mes de maig de 2019 es van dictar les corresponents resolucions d'aplicació de les adequacions retributives dels llocs de treball contemplades en la Mesura 8, escenari 2, amb efectes retroactius a data juliol de 2018, per subjecció al pactat en l'acord subscrit entre l'Ajuntament i el sindicat CCOO en aquella data. Aquestes resolucions consten relacionades en l'Annex 1, i en totes elles es contempla l'aplicació acumulada dels següents trams d'augment retributius:

- Tram 1: adequació retributiva imputable al 2018, a partir del mes de juliol de 2018: un import equivalent a 2/12 parts, equivalent al 16,666%
- Tram 2: adequació retributiva imputable al 2019: un import equivalent a 7/12 parts, equivalent al 58,334%

I la previsió d'aplicació del tram 3 i últim a l'exercici 2020, corresponent al 25% restant.

5.- Vist que en l'actualitat roman pendent d'aplicació el tercer i últim tram de la previsió d'augment contemplat en la Mesura 8, escenari 2, del Pla de Mesures, equivalent amb el 25% del total de l'adequació determinada.

6.- Atès que per diverses vies es van detectar indicis que els instruments aprovats (VLT, RLT i Pla de Mesures) i els seus actes singulars d'aplicació podrien incórrer en diversos vicis d'il·legalitat, determinants de causes de nul·litat de ple dret i/o d'anul·labilitat, que seguidament s'exposen.

7.- Vist l'informe d'Intervenció núm. 23/2019 de data 06/02/2019, emès com a informe preceptiu previ a l'aprovació de la RLT i del Pla de Mesures, i que informa desfavorablement la proposta, amb les següents conclusions:

"La fixació del valor punt no ha tingut en compte criteris tècnics, ha estat fruit de la negociació col·lectiva. La seva aplicació a la Relació de Llocs de Treball suposa increments retributius respecte a les retribucions actuals, superiors als que permet l'article 3. 2 del Reial Decret Llei 24/2018, de 21 de desembre, per el que s'aprova les mesures urgents en matèria de retribucions en l'àmbit del sector públic.

-En cap lloc dels documents subjectes a informe es justifica que aquests increments tenen el caràcter singular o excepcional ni que resultin imprescindibles pel contingut dels llocs de treball, per la variació del nombre d'efectius assignats, o pel grau de consecució dels objectius fixats, tenint la consideració d'increment generalitzat.

-NO es pot valorar si les variacions retributives poden ser incloses en l'increment del 0.3 % del 2018 i del 2019 (en cas que es liquidi el pressupost de 2018 amb superàvit pressupostari), ja que no consten quadres numèrics de l'aplicació de les mesures del pla.

-NO es pot valorar l'existència de crèdit pressupostari per fer front a les quanties econòmiques que resulten d'aquesta valoració, ja que no consten quadres numèrics de l'aplicació de les mesures que preveu el pla per al 2019.

Per poder acreditar aquests extrems es demana que s'incorpori a l'expedient:

-Justificació de la motivació dels canvis, per valorar si són singulars o no.





-La quantificació econòmica de les mesures a aplicar al 2019."

8.- Vist l'informe de Secretaria de data 07/02/2019, emès com a informe legal preceptiu previ a l'aprovació de la RLT i del Pla de Mesures, i que informa favorablement en la majoria d'extremes, si bé en relació a la previsió d'augment retributius en determinats llocs condiona el caràcter favorable a que es compleixi la justificació de forma singular i excepcional aquests augments per les següents causes:

"Variació del nombre d'efectius assignats a cada programa, per creació de nous llocs de treball que provoqui la manca d'homogeneïtat entre una relació i la que precedeixi, lo qual es reconegut pel Tribunal Suprem, en sentència del 29-05-2012, com a factor de ruptura de la homogeneïtat entre les dotacions per a personal entre dos exercicis pressupostaris). En aquest que é son apareix la necessitat d'homogeneïtzar retribucions de llocs de treball creats en un curt termini de temps per causa de l'increment de serveis i de població excepcional.

-Grau de consecució dels objectius fixats per al mateix lloc (càrrega de treball superior).

-Concurrència dels anteriors requisits en determinats llocs de treball, sense que es permeteixi fer-los extensius a supòsits d'una reorganització global d'una administració.

En aquests casos, es considera que s'ha d'acreditar a l'expedient, de forma singularitzada."

9.- Vist l'informe d'Intervenció nº 113/2019 de data 27/05/2019, que informa desfavorablement les propostes de l'Alcaldia d'aplicació de les adequacions retributives previstes en la Mesura 8, escenari 2, del Pla de Mesures de la RLT, "per la impossibilitat de comprovar l'existència de crèdit adequat i suficient".

10.- Vist l'informe de Secretaria de data 27/05/2019, que també informa desfavorablement les mateixes propostes d'Alcaldia d'aplicació de les adequacions retributives, en aquest cas pels dubtes de legalitat en la previsió de la seva aplicació retroactiva parcial a data juliol de 2018, provocant el meritament d'endarreriments per dits conceptes, malgrat que l'aprovació de la RLT es va produir a març de 2019.

11.- Vist l'informe jurídic emès per l'advocat Sr. Alexis Guallar a petició de l'Ajuntament arran dels indicis d'il·legalitat detectats, el qual conclou com a aspectes més rellevants els següents:

"C.- Si que s'han trobat evidències que posen de manifest que en el procediment d'aprovació de la RLT/VLT i el Pla de mesures que l'acompanya, especialment en la seva implementació, s'han pogut produir actuacions viciades d'anul·labilitat o bé amb desviació de poder. Aquestes actuacions serien:

C-1: La determinació dels valors del punt en dos trams, mancada de justificació tècnica i la motivació necessària.

C-2: L'increment, injustificat de les valoracions de determinats llocs de treball que no van tenir una reclassificació de grup ni un increment/modificació funcional.

C-3: Fer cas omís als advertències e informes d'Intervenció i Secretaria i de l'assessoria jurídica municipal del procediment, que advertien de la improcedència d'algunes de les actuacions dutes a terme y de les seves conseqüències.

C-4: L'aprovació, sense disposar de la suficient informació i càlculs, d'una RLT i un pla de mesures que provocava un augment en les retribucions de determinats treballadors que no havia estat justificat ni motivat conforme a la normativa.

C-5. L'aprovació, sense disposar de la suficient informació i càlculs, d'una RLT i un pla de mesures que provocava un augment en de la massa salarial sense tenir en compte les limitacions d'estabilitat pressupostaria i de la regla de la despesa.

C-7 Totes aquelles actuacions dutes a terme a nivell d'implementació de les mesures que es derivaven de les actuacions anteriors.

D.- Es creu viable iniciar un procediment de Declaració de Lesivitat en relació a l'acord del Ple de l'Ajuntament adoptat en sessió de data 14/02/2019, i posterior acord adoptat en sessió del 19/03/2019 i també d'aquelles actuacions administratives dutes a terme per implementar els acords i les mesures aprovades amb la RLT.

Cal tenir ben present, que segons la informació facilitada, la aprovació i implementació de la RLT i els





increments retributius que s'han dut a terme ha tingut una enorme afectació e impacte per l'interès públic al afectar de manera considerable les migrades disponibilitats pressupostaries de l'Ajuntament d'Alcarràs.

E.- Finalment, d'iniciar-se una Declaració de Lesivitat, es recomana que s'adopti la mesura prevista en l'art 108 de la Llei 39/2015 de suspensió de l'execució de l'acte que es proposa declarar Lesiu. Ha quedat pales que ja s'ha acordat una suspensió de l'aplicació de les mesures atenent a la impossibilitat de porta-les a terme.

F.- En les actuals circumstàncies i context on l'exigència municipal es màxima (Covid -19) es del tot recomanable que de manera simultània, l'Ajuntament iniciï els treballs per disposar, en el termini de 4/6 mesos, d'una nova RLT ajustada a les necessitats actuals, les disponibilitats pressupostaries i dins dels límits normatius, que substitueixi l'anterior.

Considerem finalment que continuar amb l'aplicació de la RLT i les seves previsions i increments retributius posa en risc i perill l'adequada prestació de serveis per part de l'Ajuntament atenent a les tensions i afectacions que aquesta produeix a nivell pressupostari, tal i com acredita la liquidació del Pressupost de l'any 2019."

12.- Vist l'informe emès conjuntament per la Secretaria i la tècnica de recursos humans, en el qual es conclou que l'aplicació de les Mesura 8 del Pla de Mesures per a la implantació de la RLT suposa un impacte a la hisenda municipal de 292.411,32 euros en la present anualitat del 2020, en concepte de majors retribucions a satisfer als empleats públics que a conseqüència de l'aplicació de la RLT i del Pla de Mesures. (inclosos els costos de Seguretat Social), dels quals:

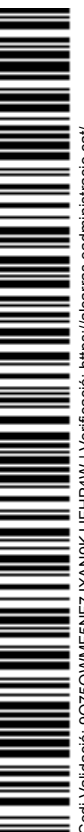
- L'import de 259.498,14 euros és l'impacte anual generat pel 100% dels increments retributius d'aquells llocs de treball actualment ocupats i als quals se'ls aplica la Mesura 8, escenari 2 (i, en el seu cas, les consolidacions de grau personal a aquells empleats a qui se li han reconegut), o bé són nous llocs de treball als quals se'ls hi han fet extensibles aquests efectes retributius.
- L'import de 32.913,18 euros és l'impacte anual generat pels increments globals d'aquells llocs de treball actualment ocupats i als quals se'ls va aplicar la Mesura 8, escenari 1 (i, en el seu cas, les consolidacions de grau personal a aquells empleats a qui se li han reconegut).

Al marge d'aquest impacte econòmic directe, també pot indicar-se l'existència d'efectes indirectes, com seria el cas: l'augment de costos en la dotació de noves places fins al moment vacants o de nova creació, l'augment dels costos del preu/hora de les hores i gratificacions extraordinàries en proporció a les noves retribucions; així com l'impacte causat per la necessitat d'haver hagut de reduir en l'exercici 2019 la partida pressupostaria destinada a previsió de pagament d'hores i gratificacions extraordinàries per poder destinar part del seu crèdit a atendre les obligacions derivades dels augments retributius, i quedar aquesta partida esgotada sense previsió de les necessitats reals; etcètera.

13.- Vist el Decret d'Alcaldia de data 15/06/2020 pel qual es va aprovar la liquidació del Pressupost de l'Ajuntament de l'exercici 2019, del qual en resulta que l'Ajuntament va tancar aquest exercici excedint-se per l'import de 420.579,95 € el sostre de despesa previst per a l'exercici 2019, equivalent a un percentatge del 8,54%.

D'aquest import d'excés del sostre de despesa, constava acreditat que l'import de 112.702,97 € és corresponia amb l'excés de despesa realitzada al capítol 1 de despeses de personal del Pressupost de l'Ajuntament, amb el següent detall:

| classificació | | | CONCEPTE | LIQUIDACIÓ PRESSUPOST 2019 | | |
|---------------|-------|------|---------------------------------------|----------------------------|---|------------|
| Econ. | Prog. | Org. | Descripció | Previsions inicials 2019 | Obligacions reconegudes netes Liquidació 2019 | Excès. |
| 10 | | | Òrgans de govern i personal directiu. | 146.010,00 | 141.593,24 | 4.416,76 |
| 12 | | | Personal funcionari. | 1.209.066,86 | 1.137.976,73 | 71.090,13 |
| 13 | | | Personal laboral. | 1.103.198,65 | 1.170.368,51 | -67.169,86 |





| | | | | | |
|----------|--|--|---------------------|---------------------|--------------------|
| 14 | | Altres personals. | 0 | 4.020,71 | -4.020,71 |
| 15 | | Incentius al rendiment. | 82.000,00 | 128.407,52 | -46.407,52 |
| 16 | | Quotes, prestacions i despeses socials a càrrec de l'ocupador. | 894.824,49 | 965.436,26 | -70.611,77 |
| 1 | | DESPESES DE PERSONAL. | 3.435.100,00 | 3.547.802,97 | -112.702,97 |

Aquest excés significava incompliment dels objectius d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera per causa de l'incompliment de la regla de despesa, i s'haurà d'aprovar un pla econòmic-financer segons requereix l'article 21 de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, dins dels exercicis de 2020 i 2021. El Decret fou comunitat al Ple en sessió del dia 22/06/2020 i per acord del Ple adoptat en sessió de data 08/10/2020 es va aprovar el referit Pla econòmic-financer exigint per la legislació de sostenibilitat financera.

14.- Atès que les circumstàncies econòmiques anteriors també van provocar que l'Ajuntament durant el present exercici 2020 hagi experimentat dificultats de disponibilitat de tresoreria per complir amb regularitat les seves obligacions, essent expressiu d'aquest fet l'incompliment de l'obligació de no superar el període mig de pagaments més enllà del termini de 30 dies, situant-se aquesta magnitud en el 2n trimestre d'enguany en els 65,89 dies, i en el 3r trimestre en els 42,16 dies.

15.- Vist l'informe de Secretaria sobre el procediment a seguir i d'adhesió i nota de conformitat a l'informe jurídic emès per l'advocat extern Sr. Guallar.

FONAMENTS DE DRET

1.- L'article 107.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les Administracions públiques (LPAC), determina que les Administracions Públiques podran impugnar davant l'ordre jurisdiccional contenciós-administratiu els actes favorables per als interessats que siguin anul·lables conforme al que es disposa en l'article 48 de la LPAC, prèvia la seva declaració de lesivitat per a l'interès públic.

2.- L'article 48 de la LPAC contempla que són anul·lables els actes de l'Administració que incorrin en qualsevol infracció de l'ordenament jurídic, fins i tot la desviació de poder; precisant que, no obstant, el defecte de forma només determinarà l'anul·labilitat quan l'acte manqui dels requisits formals indispensables per aconseguir la seva fi o doni lloc a la indefensió dels interessats.

En el present cas, les infraccions de l'ordenament jurídic constitutives dels vicis d'anul·labilitat dels actes objecte de la declaració de lesivitat són les que consten relacionades en l'informe jurídic de l'advocat extern Sr. Guallar expressat en l'antecedent 11 i que consta incorporat a l'expedient, el qual complementa la motivació d'aquest acord.

3.- L'article 3.Dos del Reial Decret-Llei 24/2018, de 21 de desembre, pel qual s'aproven les mesures urgents en matèria de retribucions en l'àmbit del sector públic, vigent en el moment d'aprovar-se la RLT i el Pla de Mesures per a la seva aplicació, així com els actes singulars d'aplicació de les adequacions retributives de la Mesura 8.2, va regular per aquell exercici en defecte de Llei de Pressupostos Generals de l'Estat per a l'any 2019 que les retribucions del personal del sector públic no podrien experimentar un increment global superior al 2,25% respecte les retribucions vigents a data 31/12/2019 en termes d'homogeneïtat.

L'article 3.Set de la mateixa norma legal, que indicava que la limitació d'augment superiors al 2,25% respecte les retribucions del 2019 s'havia d'entendre "*sin perjuicio de las adecuaciones retributivas que, con carácter singular y excepcional, resulten imprescindibles por el contenido de los puestos de trabajo, por la variación del número de efectivos asignados a cada programa o por el grado de consecución de los objetivos fijados al mismo.*"

I l'article 3.Vuit de la mateixa, que finalment indicava que "*Los acuerdos, convenios o pactos que impliquen crecimientos retributivos superiores a los fijados en este artículo deberán experimentar la*





oportuna adecuación, deviniendo inaplicables las cláusulas que se opongan al mismo.”

4.- L'article 3, apartats Dos, Set i Vuit del Reial Decret-Llei, de 21 de gener, pel qual s'aproven mesures urgents en matèria de retribucions en l'àmbit del sector públic, que per a l'exercici 2020 tenen idèntica redacció que el precepte equivalent del Reial Decret-Llei 24/2018 per a l'exercici 2019, si bé la limitació d'augment retributiu per al 2020 es fixa en el 2% respecte les retribucions vigents a data 31/12/2019.

5.- L'article 173.5 del Text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals (aprovat pel Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març), que prohibeix adquirir compromisos de despeses per quantia superior a l'import dels crèdits autoritzats en els estats de despeses, declarant la nul·litat de ple dret dels acords, resolucions i actes administratiu que infringeixin aquesta prohibició.

6.- L'article 107.2 de la LPAC exigeix que la declaració de lesivitat s'adopti prèvia audiència a les persones interessades relacionades amb els efectes favorables de l'acte que es pretén declarar lesiu per a l'interès públic.

7.- L'article 108 de la LPAC permet que amb la incoació del procediment per a declarar la lesivitat d'actes favorables, l'òrgan competent podrà suspendre l'execució de l'acte, quan d'aquesta execució se'n puguin derivar perjudicis d'impossible o difícil reparació.

En el present cas, segons els informes que consten a l'expedient, i en especial les conclusions de l'informe jurídic de l'Advocat Sr. Guallar citat a l'antecedent 11, permet fonamentar l'existència d'indicis raonables que posen de manifest que en el procediment d'aprovació de la RLT/VLT i el Pla de mesures que l'acompanya, especialment en la seva implementació, s'han pogut produir actuacions viciades d'anul·labilitat, per infraccions de l'ordenament jurídic i/o constitutives de desviació de poder.

En aquest sentit, l'actuació municipal que incorre en causa d'anul·labilitat causa perjudicis directes als propis interessos públics que l'Ajuntament té la missió de servir i gestionar de manera objectiva i amb plena subjecció a la llei i al dret (article 103.1 de la Constitució, article 3.1 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de Règim jurídic del sector públic i article 6 de la Llei de bases de règim local), atès que estem en presència d'uns efectes que causen impacte negatiu –i per tant lesiu- a la hisenda municipal, per quant les infraccions de l'ordenament jurídic que motiven la declaració de lesivitat tenen transcendència econòmica en els següents aspectes:

-S'ha superat l'increment retributiu de la massa salarial fixada anualment per la Llei de pressupostos generals de l'Estat, que és el competent en la planificació general de l'activitat econòmica en matèria de despeses de personal al servei del sector públic (article del Reial Decret-Llei 24/2018, de 21 de desembre).

-S'han autoritzat despeses sense una prèvia avaluació de la seva afectació a l'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, produint un excés d'execució pressupostària que ha afectat al compliment amb la Regla i el Sostre de la Despesa, i ha motivat la necessitat d'aprovar un pla econòmic-financer en els termes previstos en l'article 21 de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat pressupostària i sostenibilitat econòmica, i normativa de desenvolupament aplicable a les entitats locals.

Per tant, en el present cas, queda acreditat el caràcter lesiu dels acords i actes administratius objecte de la pretensió de la declaració de lesivitat, en els termes que s'ha exposat.

Així mateix, els perjudicis constatats tenen difícil reparació, per quant per revertir la situació creada caldria implantar modificacions estructurals severes a l'Ajuntament, a més a més de reorganitzar la prestació dels serveis municipals de forma molt més intensa que la realitzada fins al moment com a primeres mesures per frenar l'impacte causat, amb la única finalitat aquestes modificacions de permetre el finançament adequat dels efectes econòmics de la RLT i els seus actes d'aplicació, quan precisament es considera que incorren en vicis d'il·legalitat i que atès el seu caràcter lesiu a l'interès general motiva l'inici de la revisió que culmini amb la seva anul·lació i cessament dels seus efectes a mitjà termini.

En conseqüència, es considera que la no suspensió de l'executivitat en aquest moment dels acords i actes objecte d'aquest procediment de lesivitat, causaria perjudicis de difícil reparació als interessos municipals en general i a la hisenda municipal en concret, circumstància que justifica l'adopció de la mesura cautelar de suspensió dels efectes dels actes que es pretenen declarar lesius, amb la finalitat de





preservar els interessos municipals als quals serveix l'Ajuntament.

8.- L'article 107.5 de la LPAC, l'article 22.1, lletra k), de la Llei de bases de règim local, i l'article 52.2, lletra k), del Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya aprovat per Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, estableixen que el Ple és competent per declarar la lesivitat dels actes administratius emanats dels òrgans de l'ajuntament, en matèries de la competència respectiva.

Per tot l'exposat, previ dictamen de la Comissió Informativa de Governació en la seva sessió de data 17/12/2020. Es proposa al Ple l'adopció del següent

ACORD:

Primer.- Incoar el procediment per a declarar la lesivitat per a l'interès públic municipal dels següents actes dictats per l'Ajuntament:

- 1) L'aprovació de la Valoració i Relació de Llocs de Treball de l'Ajuntament d'Alcarràs (RLT), adoptat per acord del Ple en sessió de data 14/02/2019, i per acord posterior del Ple en sessió de data 19/03/2019 es va donar conformitat als documents definitius per a la seva executivitat.
- 2) L'aprovació del Pla de Mesures per a la implantació de la RLT (període 2018-2021), adoptat en el mateix acord plenari indicats anteriorment.
- 3) Les resolucions dictades per l'Alcaldia en aplicació de la mesura 4 del Pla de Mesures per a la implantació de la RLT, combinades amb les mesures 8.1 o 9, segons els casos, respecte a llocs de treball que en l'actualitat es troben ocupats; resolucions relacionades en l'Annex 1.
- 4) Les resolucions dictades per l'Alcaldia en aplicació de la mesura 8.2 del Pla de Mesures per a la implantació de la RLT, respecte a llocs de treball que en l'actualitat es troben ocupats; resolucions relacionades en l'Annex 2.
- 5) Les resolucions dictades per l'Alcaldia sobre situacions diverses en matèria de personal, respecte a llocs de treball que l'actualitat es troben ocupats; limitada la declaració de lesivitat al contingut que tingui relació amb l'aplicació de la RLT; resolucions relacionades en l'Annex 3.

Aquests actes es consideren que incorren en causa d'anul·labilitat, pels vicis d'invalidesa especificats en el cos del present acord i desenvolupats en l'informe jurídic de l'advocat extern que en complementa la motivació.

Segon.- Declarar com a persones interessades en aquest procediment a tots els empleats i empleades d'aquest Ajuntament, en la mesura que tots ells ocupen llocs de treball incorporats en la Relació de Llocs de Treball objecte de revisió.

Tercer.- Adoptar la mesura cautelar consistent en la suspensió de l'executivitat dels acords i actes objecte del procediment de declaració de lesivitat relacionats en el pronunciament primer anterior, amb els següents efectes:

- 1) La mesura desplegarà els seus efectes amb caràcter immediat i fins a la resolució d'aquest procediment de declaració de lesivitat, perllongant-se, si s'escau, durant la tramitació del procediment de recurs contenciós-administratiu que l'Ajuntament pugui instar en compliment de la declaració de lesivitat, sens perjudici de l'aprovació de la modificació o revisió de la Relació de Llocs de Treball que pugui tenir lloc en expedient independent.
- 2) Durant la vigència de la mesura desplegarà els seus efectes el Catàleg de Llocs de Treball en el contingut vigent en el moment de l'aprovació de la Relació de Llocs de Treball, com a instrument organitzatiu aplicable en la seva substitució.
- 3) Durant la vigència de la mesura les retribucions dels empleats públics de l'Ajuntament seran les fixades en el Catàleg de Llocs de Treball, en l'estructura retributiva i imports fixats a data 31/12/2018, degudament actualitzats amb l'aplicació dels augmentos retributius previstos en la legislació bàsica de l'Estat, sens perjudici de l'antiguitat i dels conceptes personals meritats a què





cada empleat tingui dret.

Respecte dels empleats públics que en l'actualitat ocupen un lloc de treball que amb l'aprovació de la Relació de Llocs de Treball va experimentar una reclassificació a un grup de classificació superior, l'aplicació de les retribucions previstes en el Catàleg de Llocs de Treball tindrà en compte l'adequació del salari base del grup de classificació superior al qual actualment estan adscrits.

Els efectes retributius derivats d'aquesta mesura desplegaran els seus efectes a partir de la nòmina del mes de desembre d'aquest any 2020.

- 4) Durant la vigència de la mesura les retribucions dels empleats públics que en l'actualitat ocupen un lloc de treball creat per l'aprovació de la Relació de Llocs de Treball i no incorporat en l'anterior Catàleg percebran les retribucions actuals.

Es faculta a l'Alcaldia per a donar compliment dels efectes de la present mesura cautelar de forma individualitzada per a cada empleat públic.

Quart.- Notificar aquest acord a les persones interessades, amb atorgament de tràmit d'audiència per a consultar l'expedient i per tal que puguin presentar al·legacions en el termini de quinze dies.

Informar a les persones interessades que contra el pronunciament d'aquest acord que disposa la incoació del procediment per a declarar la lesivitat no hi cap la interposició de recursos, per tractar-se d'un acte de tràmit, i contra el pronunciament d'adopció de mesura cautelar hi cap la interposició dels recursos procedents contra els actes que posen fi a la via administrativa, per tractar-se d'un acte de tràmit qualificat.

ANNEX I

Resolucions dictades en aplicació de la Mesura 4 del Pla de Mesures per a la implantació de la RLT, combinada amb l'aplicació de la Mesura 8.1 o 9, segons els casos

| Número Expedient | Número Decret d'Alcaldia | Data decret | Denominació lloc de treball |
|------------------|--------------------------|-------------|--|
| 523/2019 | 2019-0336 | 09/05/2019 | Cuiner/a |
| 525/2019 | 2019-0341 | 09/05/2019 | Auxiliar de serveis de Centre Cultural |
| 528/2019 | 2019-0338 | 09/05/2019 | Administratiu/va de suport |
| 524/2019 | 2019-0337 | 09/05/2019 | Auxiliar administratiu/va OAC |
| 518/2019 | 2019-0332 | 09/05/2019 | Tècnic/a jurídic |
| 522/2019 | 2019-0335 | 09/05/2019 | Administratiu/va de suport |
| 529/2019 | 2019-0339 | 09/05/2019 | Administratiu/va de suport |
| 519/2019 | 2019-0463 | 30/05/2019 | Coordinador/a de l'OAC |
| 517/2019 | 2019-0331 | 09/05/2019 | Tècnic/a de recursos humans |
| 521/2019 | 2019-0334 | 09/05/2019 | Oficial de 1a de manteniment |
| 520/2019 | 2019-0333 | 09/05/2019 | Agent notificador/a-guarda rural |
| 530/2019 | 2019-0340 | 09/05/2019 | Operari/a subaltern zones esportives |

ANNEX II

Resolucions dictades en aplicació de la Mesura 8.2 del Pla de Mesures per a la implantació de la RLT.



| Número Expedient | Número Decret d'Alcaldia | Data decret | Denominació lloc de treball |
|------------------|--------------------------|-------------|---|
| 834/2019 | 2019-0382 | 24/05/2019 | Cap d'estudis escola bressol |
| 861/2019 | 2019-0418 | 25/05/2019 | Auxiliar administratiu/va OAC |
| 863/2019 | 2019-0387 | 24/05/2019 | Caporal |
| 867/2019 | 2019-0389 | 24/05/2019 | Agent policia |
| 823/2019 | 2019-0399 | 24/05/2019 | Oficial de 2a de manteniment |
| 860/2019 | 2019-0414 | 25/05/2019 | Administratiu/va de suport (maneig i custòdia diners) |
| 854/2019 | 2019-0416 | 25/05/2019 | Tècnic/a especialista informàtic |
| 827/2019 | 2019-0439 | 27/05/2019 | Netejador/a |
| 873/2019 | 2019-0397 | 24/05/2019 | Vigilant |
| 847/2019 | 2019-0411 | 25/05/2019 | Conserge escola |
| 872/2019 | 2019-0396 | 24/05/2019 | Vigilant |
| 850/2019 | 2019-0485 | 31/05/2019 | Tècnic/a de cultura i festes |
| 862/2019 | 2019-0417 | 25/05/2019 | Tècnic/a de recursos humans |
| 857/2019 | 2019-0481 | 31/05/2019 | Auxiliar administratiu/va de biblioteca |
| 835/2019 | 2019-0386 | 24/05/2019 | Mestre/a d'escola bressol |
| 833/2019 | 2019-0381 | 24/05/2019 | Sots director/a d'escola bressol |
| 858/2019 | 2019-0412 | 25/05/2019 | Director/a biblioteca |
| 832/2019 | 2019-0380 | 24/05/2019 | Director/a d'escola bressol |
| 837/2019 | 2019-0384 | 24/05/2019 | Mestre/a d'escola bressol |
| 838/2019 | 2019-0385 | 24/05/2019 | Mestre/a d'escola bressol |
| 866/2019 | 2019-0390 | 24/05/2019 | Agent policia |
| 848/2019 | 2019-0483 | 31/05/2019 | Docent de dibuix i pintura |
| 869/2019 | 2019-0394 | 24/05/2019 | Agent policia |
| 855/2019 | 2019-0430 | 27/05/2019 | Tècnic/a auxiliar de biblioteca |
| 852/2019 | 2019-0413 | 25/05/2019 | Tècnic/a dinamitzador/a de joventut |
| 836/2019 | 2019-0383 | 24/05/2019 | Mestre/a d'escola bressol |
| 856/2019 | 2019-0429 | 27/05/2019 | Tècnic/a auxiliar de biblioteca |
| 868/2019 | 2019-0393 | 24/05/2019 | Agent policia |
| 839/2019 | 2019-0388 | 24/05/2019 | Mestre/a d'escola bressol |
| 865/2019 | 2019-0391 | 24/05/2019 | Agent policia |
| 871/2019 | 2019-0395 | 24/05/2019 | Vigilant |
| 864/2019 | 2019-0392 | 24/05/2019 | Agent policia |
| 874/2019 | 2019-0398 | 24/05/2019 | Vigilant |
| 825/2019 | 2019-0421 | 25/05/2019 | Oficial de 2a de manteniment |
| 846/2019 | 2019-0415 | 25/05/2019 | Delineant |
| 853/2019 | 2019-0484 | 31/05/2019 | Tècnic/a responsable de serveis a les persones |
| 822/2019 | 2019-0422 | 25/05/2019 | Oficial de 2a de manteniment |

ANNEX III





Altres resolucions dictades en aplicació de la RLT

| Número Expedient | Número Decret d'Alcaldia | Data decret | Denominació lloc de treball |
|------------------|--------------------------|-------------|-----------------------------|
| 821/2019 | 2019-0420 | 25/05/2019 | Oficial 1a de manteniment |
| 824/2019 | 2019-0419 | 25/05/2019 | Oficial 2a de manteniment |

Oberta deliberació es donen les intervencions de l'extracte següent:

1.- La regidora portaveu del grup del PSC Sra. Gemma Escar manifesta que sembla que la proposta es correcta, l'informe de l'assessoria jurídica que proposa la lesivitat i els informes desfavorables que consten a l'expedient les semblen bé i per això es posiciona a favor.

<https://youtu.be/DclwnSgIXck?t=1012>

2.- L'Alcalde Sr. Manel Ezquerria respon que la decisió no agrada però per responsabilitat i per l'interès general creu que s'ha de prendre una mesura dràstica i impopular pel dany que es produeix a les arques municipals.

<https://youtu.be/DclwnSgIXck?t=1056>

3.- El regidor portaveu del grup d'ERC Sr. Santi Pelegrí manifesta que avui ens tornem a convocar en sessió extraordinària perquè volen aprovar una altra de les seves mesures demolidores contra la gestió d'Esquerra. El que volen aprovar avui aquí s'ho haguessin pogut estalviar si haguessin treballat amb el comitè dels treballadors/es de l'Ajuntament. Segueixen amb la seva política de ressentiment i el que volen fer entendre avui en aquest ple és que la RLT, elaborada durant el mandat d'Esquerra, no es va fer amb objectivitat i a més que a suposat un increment exagerat de la despesa de personal. Deixim que posi una mica en context als veïns/es que segueixen el ple d'on venim i com hem arribat fins aquí.

L'Ajuntament d'Alcarràs fins a la data d'aprovació de la Relació de Llocs de Treball tant sols disposava d'un catàleg molt bàsic de llocs de treball totalment insuficient per la gestió dels empleats/des de l'Ajuntament. Un catàleg que no marcava uns criteris objectius pel que fa a la contractació ni tampoc als sous. Posaré uns exemples i no vull que es mal interpreti, en tot moment estic parlant de llocs de treball:

- El lloc de treball d'Encarregat de Brigada d'Obres es va dotar amb 41.366,33 €/anuals mentre que pel lloc de treball de Mestre/a d'Escola Bressol 20.500 €/anuals.
- Un altre lloc de treball com potser el d'Administrativa de gestió dotat amb 36.195 €/anuals mentre que el lloc de treball de tècnic/a responsable de serveis a les persones es va dotar de 24.807 €/anuals.
- A més també vam detectar que els col·lectius feminitzats com són els de l'Escola Bressol, Serveis Socials i Personal de neteja d'edificis eren el més perjudicats.

Per tant des d'Esquerra vam creure totalment indispensable i necessari posar ordre i lògica a la política retributiva de la plantilla de treballadors/es de l'Ajuntament així com establir uns criteris totalment objectius a l'hora de contractar personal i assignar-li un sou. I la millor manera era mitjançant un Relació de Llocs de Treball, a més és d'obligació per llei que les administracions disposin d'una RLT. Així doncs vam prendre la decisió de contactar amb diferents consultories especialitzades en l'elaboració de RLT, com molt bé consta l'acta de Junta de Govern de data 13/01/2016. Entre aquestes vam decidir que fos DALEPH l'empresa encarregada d'elaborar aquesta RLT perquè era la més econòmica i la que disposava d'una dilatada experiència en l'elaboració d'aquest tipus de document. El primer que es va fer va ser un recull de les fitxes descriptives de cada lloc de treball, cada treballador/a van omplir una fitxa explicant les funcions i tasques del seu lloc de treball. Al mateix temps, vam definir un organigrama municipal per tenir ben clara l'estructura de la plantilla de treballadors/es i per la prestació de serveis que com a equip de





govern vam apostar que s'havien de dur a terme.

El següent pas era començar a valorar cadascun dels llocs de treball (mai a les persones que ocupen aquests llocs) segons l'organigrama que vam proposar. Amb la finalitat de que aquesta valoració fos objectiva es va constituir una mesa de negociació paritària, o sigui amb representació de els representants dels treballadors/es, delegats/es sindicals, Secretari, Interventora i l'Equip de govern. La metodologia que es va seguir en aquesta valoració va ser la del manual de valoració de llocs de treball de la Diputació de Barcelona. Manual validat tant per la pròpia DIBA, com pels Sindicats UGT i CCOO i així ho publica el propi manual, fent lectura literal de manual respecte a la seva finalitat. Durant la valoració de llocs de treball es van realitzant comprovacions d'equitat interna, és a dir, que entre els diferents llocs de treball que s'han anat valorant es mantingui lògica i objectivitat de valoració. Un cop finalitzada aquesta valoració de cadascun dels llocs de treball i amb una puntuació per cadascun d'ells, s'estableix una política retributiva, és a dir, com transformar aquests punts de cada lloc de treball en euros. Els objectius que ens vam marcar per establir la política retributiva varen ser que el lloc de treball amb menys puntuació (165 punts que és el de netejador/a) tingués un salari mínim de 15000 €/any que vindrien a ser uns 1.000 € al mes (menys del que cobra un regidor/a de l'equip de govern al 50% de la jornada) i a l'altre extrem el lloc de treball de Secretaria i Cap de Serveis Interns que és el que té més puntuació, 845 punts, amb una remuneració de 52.900 €/anuals. També es va tenir en compte l'equitat externa, i com ho vam fer? vam buscar models de municipis com el nostre per comprovar la mitjana de sous segons el lloc de treball.

Per tant un cop definida la política retributiva ja podíem traçar la línia salarial per la qual s'han de regir cadascun del llocs de treball. En el cas que algun lloc de treball estigués perceben un salari per sobre d'aquesta línia se li aplica un Complement Transitori Personal (CPT) el qual vam decidir que seria el 50% absorbible (cosa que vostès van decidir que no fos absorbible la qual cosa això també suposa un increment retributiu) i els llocs de treball que quedaven per sota d'aquesta línia s'havien de prendre les adequacions retributives oportunes per arribar al sou fruit de la valoració.

D'aquí es d'on es desprèn un Pla de Mesures per tal de dur a terme aquesta adequació salarial totalment justa i objectiva a cadascun dels llocs de treball i que assumible per l'Ajuntament. Aquesta adequació salarial, o sigui la foto final amb la plantilla en aquell moment, suposava un despesa de 195.135,82 € sense incloure SS; per tant és va acordar que aquesta adequació es faria efectiva en 3 anualitats perquè fos assumible pressupostàriament. Per tant, tenint en compte la incorporació de nous efectius com és el cas del lloc de treball de Tresoreria que suposa uns 50.455,28 €/anuals, és el que vindria a ser el que es desprèn de l'Informe de Secretaria en el darrer apartat que enumera com a 12 del 4t punt que passo a llegir literalment...

"12.- Vist l'informe emès la tècnica de recursos humans, en el qual es conclou que l'aplicació de les Mesura 8 del Pla de Mesures per a la implantació de la RLT suposa un impacte actual a la hisenda municipal de 295.896,80 euros, en concepte de majors retribucions a satisfer als empleats públics que a conseqüència de l'aplicació de la RLT i del Pla de Mesures. (inclosos els costos de Seguretat Social), dels quals: - L'import de 240.694,88 euros és l'impacte generat pel 100% dels increments retributius d'aquells llocs de treball actualment ocupats i als quals se'ls aplica la Mesura 8, escenari 2, o bé són nous llocs de treball als quals - L'import de 28.233,89 euros és l'impacte generat pels increments globals d'aquells llocs de treball actualment ocupats i als quals se'ls va aplicar la Mesura 8, escenari 1. - L'import de 26.968,04 euros és l'impacte generats pels increments provocats per la consolidació del nivell de grau personal per aquells empleats als qual se'ls va reconèixer aquest dret personal en aplicació de la normativa."

Es evident que els números no estan ben fets o millor dit estan fets per justificar les seves intencions i l'acord que volen aprovar en el ple d'avui.

Així com l'informe jurídic extern, amb un cost de 3.000€ segons manifesta l'Alcalde en comissió de govern a petició nostra. Per cert estem a l'espera de la factura, quan puguin ens la fan arribar. A més d'encomanar una nova RLT a la mateixa persona que els hi ha fet l'informe jurídic. Una RLT per valor de 18.000 €. Sense demanar preus a d'altres consultories, això perdonin que els hi digui però, sembla un acord entre "amigatxos" i més quan sabem del cert que aquesta persona mentre va estar a la Diputació de Lleida com a Director de Recursos Humans no se'n va sortir d'elaborar una RLT per la pròpia Diputació. Per cert, si encara no en son sabedors, la consultoria que va elaborar la RLT que avui suspenen, és la que s'encarregarà d'elaborar la RLT de l'Ajuntament de Lleida, per tant potser tant malament no ho deuen de fer.

En el darrer ple apel·lava a que deixessin d'utilitzar la RLT com a instrument polític i que traguessin la seva part humana ja que amb la suspensió d'aquesta deixen en situació de greuge a molts treballadors/es de l'Ajuntament. Estem parlant de persones i aquestes són les que fan amb la seva feina que puguem percebre un millor servei com a veïns/es d'Alcarràs. No es just que avui suspenguin un document que ha suposat moltíssimes hores de feina i dedicació perquè aquesta fos una eina el més transparent, objectiva i





justa possible, pel fet de voler-ne treure rèdit polític. Avui són capaços de deixar sense part del seu sou a més de 2/3 parts dels treballadors/es de l'Ajuntament i no són capaços de renunciar a l'augment de sou que es van aplicar només començar el seu mandat. Per aquest motiu, per aquest seguit d'incongruències, no acceptem la justificació que presenten per suspendre la RLT i demanem i exigim que sigui mitjançant una auditoria per part d'una empresa externa i aliena a afinitats partidistes, la que elabori un informe sobre la realitat econòmica i financera del consistori. Des d'ERC no volem ser ni serem còmplices de les seves accions totalment arbitràries, per com he dit anteriorment, intentar treure rèdit polític i menys que juguin amb els sous dels treballadors/es del l'Ajuntament; mentre vostès es segueixen lucrant de l'increment del seu propi increment de sous el qual suposa un sobre despesa d'uns 50.000 €/anuals. I acabo: no tinguin cap dubte que farem tot el que estigui al nostre abast per aturar qualsevol d'aquestes accions arbitràries, autoritàries i d'abús de poder.

<https://youtu.be/DclwnSg LXck?t=1113>

4.- L'Alcalde Sr. Manel Ezquerria respon que s'ha volgut instrumentalitzar d'una manera política la pujada de sous que recorda que es va fer efectiva al mes de maig de 2019 un dia abans de les eleccions locals. Vol recordar al Sr. Pelegrí que si no s'ha llegit els informes resulta que es dona un important increment de retribucions a llocs de treball que continuaven fent a la RLT les mateixes feines que en el catàleg anterior i que la RLT aprova un organigrama que sempre ha existit a l'ajuntament absolutament res de nou.

A la vista d'això esta claríssim l'objectiu de la RLT, el mateix objectiu que es tenia en primer mandat d'Esquerra quan van contractar una empresa per gestionar el personal amb un cost de més de 60.000 €. que no va servir per a res, el que es tenia quan després es va contractar a Daleph, que per cert no va costar 18.000 €. sinó quasi 30.000 €, es a dir el govern d'esquerra es va gastar més de 90.000 €. Per arribar a aprovar una RLT justa abans de les eleccions.

Manifesta que la metodologia de la RLT que ha explicat ara la podia haver explicat anteriorment en la comissió informativa, creu que usar un manual de la Diputació de Barcelona pensada per a municipis de Barcelona difereix molt dels municipis de Lleida. Parla que si ara fem anar una empresa on n'hi ha "amigatxos", quan diu al mateix temps que ara l'Ajuntament de Lleida, manat per Esquerra, utilitzarà a Daleph per fer una RLT, la mateix empresa que va fer anar el govern d'Esquerra a Alcarràs, una catàleg en el que havia participat també CCOO.

Recordar que quan es va fer la RLT el govern d'Esquerra deia que solament suposaria un increment de 161.000 €. Ara diuen que ja són 192.000 €, deien que es faria progressivament en un període de 3 anys i al final es va aplicar completament en un termini de 7 mesos, aplicant efectes retroactius a juliol de 2018. Aquesta situació no l'agrada a ningú, ningú voldria trobar-se en l'actual situació. Han utilitzat la RLT com a instrument polític. Creu que es posa de manifest una dolenta gestió per part del govern d'esquerra, que es va posar en mans d'un sindicat, CCOO, que solament treballaven pels interessos dels seus representats i no de tots els treballadors, de fet alguns dels representants en la mesa de negociació de CCOO són els que van sortir més beneficiats. Però creu que aquí estem per defensar els interessos de tot el poble, aquest increment de despesa en un període tant curt ens ha provocat tensions en la tresoreria. Com a servidors públics ens veiem en la necessitat de declarar la lesivitat de la RLT.

Es pregunta quina intenció te el grup d'Esquerra en defensa al sindicat CCOO, -El regidor Sr. Pelegrí respon que la defensa dels treballadors que són part del patrimoni dels veïns i veïnes). L'Alcalde continua dient que ells defensen a tots els veïns que són els que paguen els impostos, creu que els increments de les retribucions han de ser les que es determinen en les lleis de pressupostos anuals de l'Estat anualment, que en dos anys ha incrementat un 2% i un 2'5%, un 4'5% en dos anys que ja està be. Creu que estan per defensar els interessos del poble

<https://youtu.be/DclwnSg LXck?t=2512>

5.- El Tinent d'Alcalde i portaveu del grup de JxCAT Sr. Jordi Janés, manifesta que han tingut 8 anys de govern d'Esquerra per acabar de fer una RLT en els darrers 2 mesos del seu mandat. A la vista està que la selecció de la empresa més econòmica no sempre és la millor opció, de vegades surt més car. Creu que ara falten mans per arranjar la desfeta creada. Es podien haver escoltat les opinions de la secretaria i la intervenció però no se les va fer cas.

Ara es demana una auditoria de l'impacte de la RLT, una laboral, com la auditoria econòmica que es va fer durant el primer mandat d'Esquerra on es deia que havien delictes en la gestió del govern anterior, al final



recorda que va sorprendre quan l'auditor urbanístic i patrimonial va dir que havia examinat més de 40 expedients i els havia trobat tots bé. Aquella auditoria ens va costar uns 12.000 €. I no va estar ni dos minuts en explicar-ho. Com l'altra auditoria econòmica que es va fer per una 18.000 €. que va servir solament per una factura de 3.000 €. per un error en la contractació d'una línia d'internet.

Volen declarar-la lesivitat d' aquesta relació de llocs de treball?:

- 1- Per vetllar per l'interès general dels 10.000 alcarrasins i alcarrasines i de la nostra corporació.
- 2- Atenent el recurs que va presentar un treballador que ens demanava que estudiéssim la lesivitat de la RLT, vam procedir a fer un informe jurídic extern per resoldre aquest recurs.
- 3- Posem en mans de la justícia l'estudi d'aquesta relació de treball si es lesiva o no, i si és anul·lable, ja que la RLT s'ha implementat amb una clara afectació a la despesa pressupostaria i la situació actual ho fa inviable.
- 4- Per haver obviat el alt cost que ha suposat a les finances municipals, provocant un estres econòmic i retardament del període mig de pagament fins a 60 dies de factures a proveïdors, quan per llei hauria de ser 30 dies, i incomplint aquesta llei, recordem que aquest cost de més de 300.000 € més al any i han tingut que fer pòlisses de crèdit per 247.000 € per fer front als pagaments.
- 5- Que s' ha obviat el informe de Intervenció de l'expedient (23/2019) i data 6/2/2019 on informen desfavorablement els increments retributius eren superiors als previstos al reial decret llei 24/2018. Cito textualment *"aquest import suposa un increment del 21% sobre les retribucions actuals (incloent les retribucions que baixen) així com diu: l'adequació retributiva pretén efectes retroactius des del juliol de 2018, es a dir pretén reconèixer unes drets econòmics per unes situacions jurídiques que no existeixen fins a que no s'ha aprovat la rlt a l'abril de 2019"*
- 6- Perquè va obviar el informe de Secretaria 2935/2018 que informava de la pujada i no justificació d'unes pujades superior al pressupostos generals del estat, aquells llocs que no és reconeix cap tasca més complementaria, així com augment de horari o treball. Com així s'exposa al punt 4.8 i 5.2 d'aquest informe.
- 7- En el ple de 14 de febrer de 2019, Junts per Alcarràs ja vota en contra a la aplicació de aquesta RLT degut al increment desmesurat del capítol 1 i el temps ens ha donat la raó.
- 8- Perquè ens hem vist obligats a adoptar una mesura de ajustaments i un dissenyar un pla econòmic financer per redreçar les finances municipals degut a l'excessiva despesa generada per l'anterior equip de govern.
- 9- Recordem, que al mes de febrer de 2020 vam tenir que aplicar una suspensió del tercer tram, mesura 8 escenari dos, ja que el ministeri d'hisenda ja ens va avisar que havíem sobrepassat el sostre de la despesa. No va ser per voluntat pròpia, sinó a instancies de l'administració superior.
- 10- Per haver uns augments desmesurats i excessius en algunes àrees concretes.
 - Augment de sou a un sol treballador 13.475 € més SS, altre augments 13.271 € més SS uns 4.000 €
 - Més 5 treballadors de la mateixa àrea que van veure pujats els seus sous en global de 34.310€ més despeses de seguretat social i triennis , aquí no contemplats.
 - Quina explicació dona Esquerra Republicana a que els augments a un cert àmbit de treball puja 65.832 € més seguretat social 20.737 € amb un total de 86.569€ afectant a 8 treballadors?.
 - Quina explicació dona esquerra republicana que a les brigades municipal un cop fet el còmput global de augments i proposta de decrements surt un saldo negatiu de 6.771€?, sabem que els sous de brigada son uns dels més humils que hi ha, i la seva "humanitat salarial" és aplicar rebaixa als sous més baixos, on és el caràcter social del anterior equip de govern.
 - No només hem de protegir 47 treballadors, sinó la totalitat i a més ser curosos amb els diners dels veïns i veïnes que son els que volen que gestionem correctament aquest.
 - Xifra important any 2015: 84 treballadors i 2,785.000 € cost personal, any 2020 un total 100 treballadors regidors inclosos ara el personal puja més de 4 milions de euros. No fa falta dir res més, no hi ha pitjor cec que aquell que no hi vol veure.



- 11- L'anterior equip de govern s'omplia la boca del consens amb les agrupacions sindicals, cal recordar que només una de les dues va estar a favor, la segona que son els representants de UGT van estar en contra.
- 12- A data d'avui no ens han explicat perquè no van fer un pla econòmic per augmentar la recaptació i poder fer front a aquesta despesa desmesurada de la relació de llocs de treball.
- 13- El engany va estar en dir que s'aplicaria en 3 anys, així s'amagava la realitat del cost de aquesta operació electoral (aprovada dos mesos abans de les eleccions municipals), ara un cop passat aquest temps, queda clar que aquest costos son inassolibles, només adoptables en cas de fer una pujada indiscriminada d'impostos als ciutadans d'Alcarràs. És com comprar l'habitatge més gran del poder adquisitiu d'una persona i passar-ho amb més anys.
- 14- Recordem que el gerent del patronat d'esports va patir una persecució laboral per un detectiu privat inclús en horari no laboral, recordem que l'oficial de brigades se li va col·locar un mecanisme GPS per seguir-lo minut a minut, més l'acomiadament de 17 treballadors i treballadores als primers sis mesos de legislatura d'Esquerra. En total una neteja ètnica de treballadors presumptament convergents.
- 15- Esquerra republicana va fer la primera auditoria, relació de llocs de treballs, per 60.000 € de cost, la segona un cost de 18.000 € Daleph, i els costos de advocats laboralistes no contemplats aquests números.
- 16- Posen la RLT en mans de la justícia, pels informes desfavorables que ho motivem.
- 17- Volem fer una RLT curosa, justa, equitativa en positiu i coherent i econòmicament sostenible, per no donar el que no podem pagar.

<https://youtu.be/DclwnSgIXck?t=3066>

7.- La regidora del PSC Sra. Gemma Escar manifesta que agraeix la informació, entén que Alcarràs ha de disposar d'una RLT, no dubta que la empresa que la va realitzar ho va fer be, però creu que el problema és que no sap com se li pot pagar als treballadors aquest increment retributiu, ella no vol tenir que pagar més impostos ni volen incrementar el deute que ja estan prou elevats. Per tant solament ens queda actuar adoptant aquest acord, perquè no hi ha diners, a més tot ha vingut molt condicionat per les actuals circumstàncies del Covid-19.

No es agradable adoptar aquest acord, lo més bonic es no fer res, però si ens hem estrènyer el cinturó entrem en un conflicte, hem de ser realistes i xafar amb els peus a terra, caldrà cercar un altra solució, mentre tant la única sortida que veu és declarar la lesivitat de la RLT.

<https://youtu.be/DclwnSgIXck?t=4091>

8.- La regidora delegada d'Hisenda Sra. Ester Ibars vol posar de manifest que se'ns acusa del ball de números que s'utilitzen, però per començar l'increment retributiu de la RLT que acaba de dir el Sr. Santi Pelegri és de 195 mil, però al pla de mesures que s'aprova són 203 mil euros, o sigui ja partim de més no diguem menys i sol en la mesura 8. Però ja que s'ensenyen tants números ella també, quan agafes tos els llocs amb tots els costos a l'any 2018 amb el catàleg i al 2020 amb la RLT, amb els mateixos treballadors, la regidora ha pogut comprovar amb la informació donada pels serveis de recursos humans de l'ajuntament que amb els mateixos empleats l'increment total de retribucions, sumant els triennis i la seguretat social hi ha un increment real de 360 mil euros. Els números estan contrastats com el que cobra la directora de l'Escola Bressol que l'any 2018 no era com es diu de 20 mil euros sinó de 26 mil euros, sense triennis i seguretat social, el Sr. Pelegró diu que parlava de mestra, no de directora.

Creu que establir unes despeses estructurals i fixes tan elevades, sinó incrementes ingressos, afecta directament a l'estalvi corrent que es precisa per poder pagar el deute i no es poden fer inversions. Per tant ens obligaria a tenir que pujar els impostos i no podrien baixar el deute.

<https://youtu.be/DclwnSgIXck?t=4300>





9.- L'Alcalde Sr. Manel Ezquerra manifesta que la RLT comportava d'altres mesures que s'han frenat per l'actual govern, mesures que suposaven incrementar més personal, com un tècnic econòmic (A1), un nou arquitecte (A1), i d'altres llocs que s'han frenat i que haurien incrementat el cost total a més de 400.000 €. L'increment de la despesa de personal que es va generar amb el govern d'Esquerra es pot comprovar en les liquidacions dels pressupostos, d'uns 3 milions que costava el capítol del personal l'any 2017 als més de 4 milions que s'han tingut que pressupostar l'any 2020.

Insisteix que han tingut que retallar fins al últim cèntim per evitar els danys colaterals de la RLT, perquè no solament és l'increment dels 296 mil euros que es confirmen els serveis de recursos humans, sinó que se s'arriben a aplicar totes les mesures el dany hauria pogut ser superior.

<https://youtu.be/DclwnSgLXck?t=4502>

10.- El regidor d'ERC Sr. Santi Pelegrí respon que l'organigrama aprovat era indicatiu i no obligava a crear tots els llocs previstos per a noves necessitats i disponibilitats futures. Torna a insistir a la Sra. Ester Ibars que no han de parlar més d'un increment de 400 mil euros, perquè per recursos humans es parla de 296 mil euros incorporant la nova plaça de tesorera, cal fer la fotografia actual de la plantilla, restant al caporal i altres places que han desaparegut, quan es parla de danys colaterals. Recorda a la Sra. Gemma Escar que els representants sindicals estarien disposats a seure i a negociar les mesures d'implantació de la RLT, a pactar.

Insisteix que els increments surten de les línies retributives, determinats per la valoració dels llocs, la línia que es dibuixa entre el de major puntuació al de menor puntuació, aquesta diferència de puntuació determina la valoració retributiva objectivament determinada, determina els que estan sobrevalorats i els llocs que estan menys valorats i que precisen un increment.

Respon al Sr. Janés que no entenc que es digui que portaven 8 anys per fer la RLT, ja que ell coneix que la van iniciar al gener de 2016 i la van finalitzar al març de 2019, 3 anys amb més moltes reunions de la mesa de negociació. Respecte a que lo barat surt car, creu que al manyes ells van fer una licitació amb e empreses i no han anat a buscar als amiguets, en la que participa el que ha fet l'informe jurídic i que era de director dels RRHH de la Diputació on encara han d'acabar la RLT.

<https://youtu.be/DclwnSgLXck?t=4668>

11.- L'Alcalde Sr. Manel Ezquerra li replica que l'advocat contractat per fer l'informe sobre la lesivitat és un professional qualificat, igual com la empresa contractada per fer la nova RLT que ha fet diverses per Lleida, i que els contractes s'han fet d'acord amb les normes legals, aclareix que si es pot aprofitar la feina feta es farà. La declaració de lesivitat es fa per responsabilitat, s'ha de fer no hi ha un altre.

<https://youtu.be/DclwnSgLXck?t=5034>

12.- El Sr. Santi Pelegrí es refereix als informes desfavorables de secretaria i d'intervenció, recorda que com eren llocs que estaven afectats per la reducció de retribucions, es va voler fer un informe jurídic pels serveis externs on es va acreditar que els increments estaven justificats perquè era la primera vegada que es feia una RLT en l'ajuntament i per tant havia una modificació singular i excepcional, aquesta era la justificació dels increments. El Sr. Janés replica que si es passaven pel forro les figures de secretaria i intervenció perquè estaven a l'organigrama?, creu que són fedataris públic i sembla que sol s'agafen el que els agrada.





El Sr, Pelegrí continua, En quan al pla econòmic financer, es provoca per l'execució pressupostaria de tot l'any 2019, ells no hi eren a partir del mes de juny, és la seva responsabilitat i el sostre es va excedir per culpa també per d'altres despeses com l'increment salarial de l'equip de govern i no solament per les de personal.

<https://youtu.be/DclwnSgLXck?t=5164>

13.- La regidora delegada d'Hisenda Sra. Ester Ibars li replica un altra cop més lo del ball de números, ara són 300 mil en lloc de 360 mil perquè es treu els triennis, però ara la fotografia de l'excés de la despesa que causa el pla econòmic i financer és la de 2019, amb llocs amortitzats, reduccions de jornades, etc. Per tant es vol declarar lesiu el que hi ha ara amb la fotografia de 2019.

<https://youtu.be/DclwnSgLXck?t=5297>

14.- L'Alcalde Sr. Manel Ezquerria replica que el seu govern solament es responsable del pressupost a partir del mes de juny de 2019 i de la frenada de despesa provocada per Esquerria en juny any electoral i per pagar les factures que es van trobar en el calaix, amb la majoria de les partides de despeses esgotades al mes de juny de 2019, donant per finalitzada la deliberació.

<https://youtu.be/DclwnSgLXck?t=5357>

Posada la proposta a votació del Ple, amb l'assistència de onze dels tretze regidors que formen el seu nombre legal, resta aprovada pels 8 vots a favor dels regidors dels grups municipals de JXCAT, SA i PSC, amb els 3 vots en contra dels regidors del grup municipal d'ERC.

2.- Expedient 1336/2020. COMUNICACIÓ D'APROVACIÓ DE CONTRACTE MENOR PER LA FORMULACIÓ D'UNA NOVA RELACIÓ I VALORACIÓ DE LLOCS DE TREBALL.

Atès el dictamen favorable de la Comissió Informativa d'Hisenda/Governació celebrada el dia 17 de novembre de 2020, que consta a l'esborrany de l'acta, següent:

L'Alcalde-President en virtut dels següents,

ANTECEDENTS:

Es dona compte al Ple que per Decret de l'Alcaldia núm. 2020/1008, del dia 07/11/2020, s'ha resolt el següent:

PRIMER. Considerar justificada la proposta de contractació i acreditat que el contracte menor és la fórmula més idònia i eficient de dur a terme les finalitats de l'Ajuntament esmentades als antecedents anteriors i que no s'altera l'objecte del contracte per eludir procediments ordinaris de contractació.

SEGON. Contractar amb GESTIO PÚBLICA S.L. la prestació del contracte següent:

Objecte: Definit a l'Oferta-Proposta de contracte, datada a l'Octubre de 2020. Comunicada per Email el dia 05/10/2020.

- 1.- Anàlisi de l'equitat interna i externa a nivell retributiu.
- 2.- Determinació de les retribucions complementàries.
- 3.- Simulació econòmica per l'aplicació de la Valoració de Llocs de Treball.
- 4.- Elaboració de la Relació de Llocs de Treball.





| | | | |
|---|------------------------------|--------------------------------|-----------------------------|
| 5.- Elaboració de la Memòria Tècnica-Jurídica i informe tècnic de valoració. 6.- Contrast de la Relació de llocs de treball i altres documents amb la institució. 7.- Lliurament de la RLT a la representació sindical. 8.- Lliurament de la RLT a la comissió de seguiment dels treball | | | |
| Procediment: Menor | | Tramitació: Ordinària | Tipus de contracte: Serveis |
| Classificació CPV: | Accepta renovació: No | Revisió de preus / fórmula: No | Accepta variants: No |
| Pressupost base de licitació: 14.900 € | | Impostos: 21% | Total: 18.029 € |
| Valor estimat del contracte: 14.900 € | | Impostos: 21% | Total: 18.029 € |
| Data d'inici execució: 23/11/2020 | Data fi execució: 23/05/2021 | Durada execució: 5 | Durada màxima: 6 |
| Garantia provisional: No | | Garantia definitiva: No | Garantia complementària: No |

TERCER. Una vegada realitzada la prestació, incorpori's la factura i tramiti's el pagament a la vista de l'informe d'intervenció prèvia, amb càrrec a la partida 2020/450/920/2260400.

El Ple es dona per comunicat.

6.- Expedient 1596/2020. PROPOSICIÓ DE MOCIÓ DE SUPORT A LA PETICIÓ DELS CONSELLS ESPORTIUS DE CATALUNYA PER DECLARAR L'ACTIVITAT FÍSICA "BÉ ESSENCIAL". NO INCLÒS A L'ORDRE DEL DIA

Vista la proposta d'acord dictaminada favorablement per la Comissió de Governació, celebrada el dia 17/11/2020, es proposa la inclusió a l'ordre del dia la següent moció per raons d'urgència relacionada amb la situació actual de la pandèmia.

ANTECEDENTS:

Des de la Regidora delegada d'esports es proposa, amb el recolzament de tots els grups municipals, de conformitat amb allò que preveu l'article 97 del Reglament d'organització, funcionament i règim jurídic de les entitats locals aprovat pel Reial decret 2568/1986, de 28 de novembre, es proposa aprovar el dictamen de la comissió informativa de governació del dia 17/11/2020 i posar a consideració del ple l'aprovació de la següent

MOCIÓ DE SUPORT A LA PETICIÓ DELS CONSELLS ESPORTIUS DE CATALUNYA PER DECLARAR L'ACTIVITAT FÍSICA "BÉ ESSENCIAL"

Els Consells Esportius de Catalunya considerem que l'activitat física és un bé essencial equiparable a altres elements de l'estat del benestar com són la salut, l'educació, els serveis socials i la cultura. Per aquest motiu exposem i manifestem:

- Que l'activitat física és segura i cal protegir i assegurar el seu accés a tothom, especialment als infants i joves en edat escolar de tot Catalunya.
- Que la declaració de l'activitat física com bé essencial hauria de garantir, seguint tots els protocols necessaris, el manteniment dels programes d'esport escolar del Consell Català de l'Esport, els entrenaments esportius i les activitats físiques en gimnasos i piscines climatitzades.





- Que l'activitat física ajuda a la socialització en aquests moments d'aïllament per les restriccions imposades per la pandèmia i és també que des d'aquest punt de vista que la declaració de l'activitat física com a bé essencial hauria de contemplar mesures per garantir l'accés de la ciutadania a les activitats físicoesportives, especialment en el marc de les entitats sense ànim de lucre.
- Que cal que el Govern de la Generalitat activi el Pla de Xoc de l'esport a l'escola que la Unió de Consells Esportius de Catalunya va proposar al Consell Català de l'Esport amb l'objectiu d'assegurar l'activitat escolar de Catalunya.
- Que un cop aprovada la declaració de l'activitat física com a bé essencial, el govern cal que aprovi i desenvolupi els canvis normatius necessaris per a garantir la continuïtat de les activitats físiques malgrat les restriccions que es puguin derivar de la situació de pandèmia.
- Que el tancament de l'activitat física està tenint un fort impacte econòmic en el sector esportiu on valorem positivament les primeres ajudes anunciades per la Secretaria General de l'Esport i l'Activitat Física. I que pels consells esportius, s'haurien de diferenciar en tres grans blocs: el sector empresarial, les entitats sense ànim de lucre i les administracions locals que són les principals prestadores de serveis esportius a la població.
- Que cal que el Govern de la Generalitat arbitri els mecanismes necessaris en les bases de subvencions de les entitats sense ànim de lucre per assegurar el manteniment de les mateixes malgrat les aturades de les activitats que es puguin produir.

Es per tot el que s'ha exposat, que es proposa al Ple de l'Ajuntament d'Alcarràs l'adopció dels següents

ACORDS:

PRIMER. Donar ple suport al manifestat pels Consells Esportius de Catalunya i a la petició al Govern de la Generalitat perquè declari l'activitat física com a bé essencial a Catalunya.

SEGON. Traslladar el present al Govern de la Generalitat de Catalunya, concretament a la conselleria de Presidència, responsable de la secretaria general de l'Esport i l'Activitat Física i a la Unió de Consells Esportius de Catalunya.

Els portaveus dels grups municipals donen conformitat a la proposta.

Posada la proposta a votació del Ple, amb l'assistència de onze dels tretze regidors que formen el seu nombre legal, resta aprovada per unanimitat.

No havent més assumptes que tractar l'Alcalde aixeca la sessió en el lloc, data i hora indicats a l'encapçalament.

I perquè consti lliuro aquest certificat, amb el vistiplau del Sr. Alcalde.

Alcarràs, a la data indicada al marge.

CERTIFICAT SIGNAT ELECTRÒNICAMENT.

EL SECRETARI.

Vist i Plau.
L'Alcalde

